

โครงการเสริมสร้างธรรมาภิบาลและต่อต้านการทุจริต



วันพุธที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ นางอติฉัตร วันไชยธนวงศ์ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด มอบหมายให้นายกฤษ โภทธุชน รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย เป็นประธานในพิธีเปิดโครงการเสริมสร้างธรรมาภิบาลและต่อต้านการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยมีนายญาณาทฤทธิ์ หนสมสุข รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย เป็นผู้กล่าวถึงวัตถุประสงค์การจัดทำโครงการ ณ อาคารคชสาร ศูนย์บูรณาการการเรียนรู้และนันทนาการ องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย

วัตถุประสงค์ในการจัดโครงการฯ เพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาลและความโปร่งใสในองค์กร เพื่อให้บุคลากรสามารถปฏิบัติงานที่ได้รับมอบหมายได้ด้วยความถูกต้อง เรียบร้อย และมีความน่าเชื่อถือยิ่งขึ้นเพื่อเสริมสร้างองค์ความรู้ ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ตามหลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีในการปฏิบัติราชการของบุคลากรในองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย และให้บุคลากรมีความรู้ความเข้าใจกฎหมายและระเบียบว่าด้วยการป้องกันและการปราบปรามการทุจริต ที่เกี่ยวข้อง กับหน้าที่ของตน และปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติราชการ และเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย ทั้งนี้ผู้อำนวยการสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดเชียงราย (นายกิตติศักดิ์ พิมสาร) ได้มอบหมายให้นายภัทรพล หงษ์จันทกานต์ เจ้าพนักงานป้องกันการทุจริตชำนาญการ เป็นวิทยากรโครงการเสริมสร้างธรรมาภิบาลและต่อต้านการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗



นายกฤศ โพรสุรน รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย ได้มอบนโยบายเรื่องการไม่รับของขวัญ และของกำนัลทุกชนิดจากการปฏิบัติหน้าที่ (No Gift Policy) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อขับเคลื่อนกิจกรรมการปฏิรูปตามแผนการปฏิรูปประเทศ สร้างความโปร่งใสภายในหน่วยงาน สร้างค่านิยมในการปฏิบัติหน้าที่ และพึงปฏิบัติให้เป็นวัฒนธรรมสุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย โดยเน้นย้ำให้ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ และบุคลากรในสังกัดทุกคนยึดถือตามนโยบายดังกล่าวอย่างเคร่งครัด และได้ร่วมกันแสดงสัญลักษณ์ในการประกาศเจตนารมณ์ "มือขวาทักมือซ้าย" ในการต่อต้านการทุจริต







โครงการเสริมสร้างธรรมาภิบาลและต่อต้านการทุจริต

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย

๑. ชื่อโครงการ : เสริมสร้างธรรมาภิบาลและต่อต้านการทุจริต

๒. ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย

งานบริหารทั่วไป รายจ่ายเกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติราชการที่ไม่เข้าลักษณะรายจ่ายงบรายจ่ายอื่น ๆ หน้าที่ ๓๑/๓๒๗

๓. หลักการและเหตุผล

๓.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕๘ บัญญัติว่าให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่าง ๆ ให้เกิดผล ดังต่อไปนี้

ข. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

(๔) ให้มีการปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงานบุคคลภาครัฐเพื่อจูงใจให้มีความรู้ความสามารถอย่างแท้จริงเข้ามาทำงานในหน่วยงานของรัฐ และสามารถเจริญก้าวหน้าได้ตามความสามารถและผลสัมฤทธิ์ของงานของแต่ละบุคคล มีความซื่อสัตย์สุจริต กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง โดยคิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว มีความคิดสร้างสรรค์และคิดค้นนวัตกรรมใหม่ ๆ เพื่อให้การปฏิบัติราชการและการบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีมาตรการคุ้มครองป้องกันบุคลากรภาครัฐ จากการใช้อำนาจโดยไม่เป็นธรรมของผู้บังคับบัญชา

๓.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) กำหนดยุทธศาสตร์การบริหารจัดการภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบและธรรมาภิบาลในสังคมไทย กำหนดแนวทางการพัฒนาในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ เพื่อให้สังคมไทยมีวินัย โปร่งใส ยึดมั่นในความซื่อสัตย์สุจริตและยุติธรรม รวมทั้งสร้างความเข้มแข็งเป็นภูมิคุ้มกันของสังคมไทยให้ครอบคลุมภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน และภาคประชาชน พร้อมทั้งเพื่อสร้างพลังการขับเคลื่อนค่านิยมต่อต้านการทุจริต

๓.๓ พระราชบัญญัติกฏว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี มาตรา ๖ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ได้แก่ การบริหารราชการเพื่อบรรลุเป้าหมาย ดังต่อไปนี้

(๑) เกิดประโยชน์สุขของประชาชน

(๒) เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

(๓) มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

(๔) ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น

(๕) มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์

(๖) ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ

(๗) มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๓.๔ หลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (GG Framework) ทั้ง ๔ หลักการสำคัญ และ ๑๐ หลักการย่อย มีดังนี้

๑) การบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่ (New Public Management) ประกอบด้วย

● ประสิทธิภาพ (Efficiency) หมายถึง ในการปฏิบัติราชการต้องใช้ทรัพยากรอย่างประหยัด เกิดผลิตภาพที่คุ้มค่าต่อการลงทุนและบังเกิดประโยชน์สูงสุดต่อส่วนรวม ทั้งนี้ต้องมีการลดขั้นตอนและระยะเวลาในการปฏิบัติงานเพื่ออำนวยความสะดวก และลดภาระค่าใช้จ่าย ตลอดจนยกเลิกภารกิจที่ล้าสมัยและไม่มีความจำเป็น

/● ประสิทธิภาพ...

- ประสิทธิภาพ (Effectiveness) หมายถึง ในการปฏิบัติราชการต้องมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกฝ่าย ปฏิบัติหน้าที่ตามพันธกิจให้บรรลุวัตถุประสงค์ขององค์กร มีการวางเป้าหมายการปฏิบัติงานที่ชัดเจนและอยู่ในระดับที่ตอบสนองต่อความคาดหวังของประชาชน สร้างกระบวนการปฏิบัติงานอย่างเป็นระบบและมีมาตรฐาน มีการจัดการความเสี่ยงและมุ่งเน้น ผลการปฏิบัติงานเป็นเลิศ รวมถึงมีการติดตามประเมินผลและพัฒนาปรับปรุงการปฏิบัติงานให้ดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง

- การตอบสนอง (Responsiveness) หมายถึง ในการปฏิบัติราชการต้องสามารถให้บริการได้อย่างมีคุณภาพ สามารถดำเนินการแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด สร้างความเชื่อมั่นไว้วางใจ รวมถึง ตอบสนองตามความคาดหวัง/ความต้องการของประชาชนผู้รับบริการ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่มีความหลากหลาย และมีความแตกต่างกันได้อย่างเหมาะสม

๒) ค่านิยมประชาธิปไตย (Democratic Value) ประกอบด้วย

- ภาระรับผิดชอบ/สามารถตรวจสอบได้ (Accountability) หมายถึง ในการปฏิบัติราชการต้อง สามารถตอบคำถามและชี้แจงได้เมื่อมีข้อสงสัย รวมทั้งต้องมีการจัดวางระบบการรายงานความก้าวหน้าและ ผลสัมฤทธิ์ตามเป้า หมาย ที่กำหนดไว้ต่อสาธารณะเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบและการให้คุณ โทษ ตลอดจนมีการจัดเตรียมระบบการแก้ไขหรือบรรเทาปัญหาและผลกระทบใด ๆ ที่อาจจะเกิดขึ้น

- เปิดเผย/โปร่งใส (Transparency) หมายถึง ในการปฏิบัติราชการต้องปฏิบัติงานด้วยความ ซื่อสัตย์สุจริต ตรงไปตรงมา รวมทั้งต้องมีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่จำเป็นและเชื่อถือได้ให้ประชาชนได้ รับทราบ อย่างสม่ำเสมอ ตลอดจนวางระบบให้การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นไปโดยง่าย หลักนิติธรรม (Rule of Law) หมายถึง ในการปฏิบัติราชการต้องใช้อำนาจของกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับในการปฏิบัติงาน อย่างเคร่งครัด ด้วยความเป็นธรรม ไม่เลือกปฏิบัติ และคำนึงถึงสิทธิ เสรีภาพของประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ฝ่ายต่าง ๆ

- ความเสมอภาค (Equity) หมายถึง ในการปฏิบัติราชการต้องให้บริการอย่างเท่าเทียมกัน ไม่มี การแบ่งแยกด้านชายหญิง ถิ่นกำเนิด เชื้อชาติ ภาษา เพศ อายุ สภาพทางกายหรือสุขภาพ สถานะของบุคคล ฐานะทางเศรษฐกิจและสังคม ความเชื่อทางศาสนา การศึกษาอบรม และอื่น ๆ อีกทั้งยังต้อง คำนึงถึงโอกาสความ เท่าเทียมกันของการเข้าถึงบริการสาธารณะของ กลุ่มบุคคลผู้ด้อยโอกาสในสังคมด้วย

๓) ประชาธิปไตย (Participatory State) ประกอบด้วย

- การมีส่วนร่วม/การพยายามแสวงหาฉันทามติ (Participation/Consensus Oriented) หมายถึง ในการปฏิบัติราชการต้องรับฟังความคิดเห็นของประชาชน รวมทั้งเปิดให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการรับรู้ เรียนรู้ ทำความเข้าใจ ร่วมแสดงทัศนะ ร่วมเสนอปัญหา/ประเด็นที่สำคัญที่เกี่ยวข้องร่วมคิด แก้ไขปัญหา ร่วมใน กระบวนการตัดสินใจและการดำเนินงานและร่วมตรวจสอบผลการปฏิบัติงาน ทั้งนี้ ต้องมีความพยายามในการ แสวงหาฉันทามติหรือข้อตกลงร่วมกันระหว่างกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะกลุ่มที่ได้รับผลกระทบ โดยตรงจะต้องไม่มีข้อคัดค้านที่หาข้อยุติไม่ได้ในประเด็นที่สำคัญ

- การกระจายอำนาจ (Decentralization) หมายถึง ในการปฏิบัติราชการควรมีการมอบอำนาจ และกระจายความรับผิดชอบในการตัดสินใจและ การดำเนินการให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในระดับต่างๆ ได้อย่างเหมาะสม รวมทั้งมีการโอนถ่ายบทบาทและภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือภาคส่วนอื่นๆ ในสังคม

๔) ความรับผิดชอบทางการบริหาร (Administrative Responsibility) ประกอบด้วย

- คุณธรรม/จริยธรรม (Morality/Ethics) หมายถึง ในการปฏิบัติราชการต้องมี

/จิตสำนึก...

จิตสำนึกความรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็น ไปอย่างมีศีลธรรม คุณธรรม และตรงตามความคาดหวังของสังคม รวมทั้ง ยึดมั่นในค่านิยมหลักของมาตรฐานจริยธรรมสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ประมวล จริยธรรมข้าราชการพลเรือน และจรรยาบรรณวิชาชีพ ตลอดจน คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของระบบราชการไทย ๘ ประการ (I AM READY) ได้แก่

- I - Integrity ซื่อสัตย์และกล้ายืนหยัดในสิ่งที่ถูกต้อง
- A - Activeness ทำงานเชิงรุก คิดเชิงบวกและมีจิตบริการ
- M - Morality มีศีลธรรม คุณธรรมและจริยธรรม
- R - Responsiveness คำนึงถึงประโยชน์สุขของประชาชนเป็นที่ตั้ง
- E - Efficiency มุ่งเน้นประสิทธิภาพ
- A - Accountability ตรวจสอบได้
- D - Democracy ยึดมั่นในหลักประชาธิปไตย
- Y - Yield มุ่งผลสัมฤทธิ์

เพื่อเป็นการเสริมสร้างธรรมาภิบาลให้บุคลากรภายในองค์กรมีการปฏิบัติงานให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามภารกิจขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย ภายใต้บทบัญญัติกฎหมาย ในการจัดบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะให้กับประชาชนในพื้นที่จังหวัดเชียงรายได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล จึงจัดทำโครงการเสริมสร้างธรรมาภิบาลและต่อต้านการทุจริตขึ้น และสอดคล้องนโยบาย ข้อที่ ๑๓ นโยบาย ๓ พื้น้องท้องถิ่นรวมใจ ชุมชน และการมีส่วนร่วม ที่ให้บุคลากรได้ช่วยเหลือชุมชนโดยอยู่บนพื้นฐานธรรมาภิบาล

๔. วัตถุประสงค์โครงการ

- ๔.๑ เพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาลและความโปร่งใสในองค์กร
- ๔.๒ เพื่อให้บุคลากร สามารถปฏิบัติงานที่ได้รับมอบหมายได้ด้วยความถูกต้อง เรียบร้อย และมีความน่าเชื่อถือยิ่งขึ้น

๕. เป้าหมาย

- ๕.๑ เป้าหมายเชิงปริมาณ
จัดการฝึกอบรมและจัดกิจกรรมต่อต้านการทุจริตให้แก่ผู้บริหาร ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานกระทรวงสาธารณสุข และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย จำนวน ๒๖๐ คน
- ๕.๒ เป้าหมายเชิงคุณภาพ
 - ๑) ระดับความพึงพอใจของผู้เข้าร่วมโครงการที่มีต่อการจัดหลักสูตรการฝึกอบรมอยู่ในระดับมาก
 - ๒) ระดับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสขององค์กรผ่านเกณฑ์การประเมินในระดับดีมากขึ้นไป

๖. ตัวชี้วัดโครงการ

- ๖.๑ ตัวชี้วัดปริมาณ
 - ๑) ร้อยละของผู้เข้าร่วมโครงการไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ ของกลุ่มเป้าหมายในการดำเนินการจัดโครงการฯทุกรุ่น
 - ๒) ดำเนินการอบรมได้ครบทุกรุ่นตามที่กำหนดไว้ในโครงการ

๖.๒ ตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ

- ๑) ผู้เข้าอบรมทุกรุ่นมีความพึงพอใจอยู่ในระดับไม่ต่ำกว่าระดับมาก
- ๒) ผู้เข้ารับการอบรมสามารถปฏิบัติตามข้อกำหนด หลักเกณฑ์ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายได้อย่างถูกต้อง

๗. วิธีดำเนินงาน

- ๗.๑ เสนอโครงการ
- ๗.๒ ดำเนินงานตามโครงการ : โดยวิธีฝึกอบรม
- ๗.๓ สรุป วิเคราะห์ ประเมินผลการดำเนินงาน
- ๗.๔ รายงานผลการดำเนินโครงการนำเสนอต่อผู้บริหาร

๘. ระยะเวลาดำเนินโครงการ

ในวันพุธ ที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๖๗ เวลา ๐๘.๓๐ – ๑๖.๓๐ น.

๙. สถานที่ดำเนินโครงการ

อาคารคชสาร ศูนย์บูรณาการการเรียนรู้และนันทนาการ องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย

๑๐. หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กองการเจ้าหน้าที่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย

๑๑. งบประมาณ

ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย หน้าที่ ๓๑/๓๒๗ โครงการเสริมสร้างธรรมาภิบาลและต่อต้านการทุจริต งบประมาณตั้งไว้จำนวน ๔๕,๐๐๐ บาท (- สี่หมื่นห้าพันบาทถ้วน -)

- งบประมาณที่ใช้ในโครงการเสริมสร้างธรรมาภิบาลและต่อต้านการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ คิดเป็นเงินจำนวน ๔๐,๑๐๐.- บาท (สี่หมื่นหนึ่งร้อยบาทถ้วน) ตามบัญชีรายละเอียดแนบท้ายโครงการนี้

๑๒. ระบุกฎหมาย ระเบียบ หรือหนังสือสั่งการที่เป็นฐานอำนาจในการตั้งงบประมาณ

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๗

๑๓. การติดตามและประเมินผล

- ๑๓.๑ วิเคราะห์แบบประเมินความพึงพอใจหลังการฝึกอบรม
- ๑๓.๒ รายงานสรุปผลการดำเนินโครงการอบรม ภายใน ๖๐ วัน
- ๑๓.๓ ติดตามผลที่เกิดขึ้นภายหลังการฝึกอบรม

๑๔. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑๔.๑ ผู้เข้าร่วมโครงการมีความรู้ความเข้าใจและยึดหลักการ ระเบียบ กฎหมาย ในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

๑๔.๒ บุคลากรเกิดจิตสำนึก มีความรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต โดยยึดประโยชน์ขององค์กรและสาธารณะ

/๑๕. ผู้จัดทำ...

๑๕. ผู้จัดทำโครงการเสริมสร้างธรรมาภิบาลและต่อต้านการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

(ลงชื่อ)



(นางสาวกัศิตา รุ้ทำนอง)
นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ

๑๖. ผู้ตรวจสอบโครงการเสริมสร้างธรรมาภิบาลและต่อต้านการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

(ลงชื่อ)



(สืบเอกภานุภักดิ์ เสนางาม)
ตำแหน่ง หัวหน้าฝ่ายวินัยและส่งเสริมคุณธรรม รักษาการในตำแหน่ง
หัวหน้าฝ่ายส่งเสริมและพัฒนาบุคลากร

๑๗. ผู้เสนอโครงการเสริมสร้างธรรมาภิบาลและต่อต้านการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

(ลงชื่อ)



(นางจิริญาภัทร์ อิติโรจนกาญจน์)
ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่

๑๘. ผู้เห็นชอบโครงการเสริมสร้างธรรมาภิบาลและต่อต้านการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗



(ลงชื่อ).....

()

ตำแหน่ง (นายรามิต พัฒนมงคลเชษฐ)
ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย

๑๙. ผู้อนุมัติโครงการเสริมสร้างธรรมาภิบาลและต่อต้านการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗



(ลงชื่อ).....

(นางอทิตาธร วันไชยธนวงศ์)

ตำแหน่ง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย